

# **Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Önkormányzat**

**2024-2029. évi**

## **Gazdasági Programja**



Elfogadta:

a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Közgyűlés  
9/2025. (II.13.) számú határozatával

## TARTALOMJEGYZÉK

<b>I.</b>	<b>Bevezetés</b>	<b>3</b>
<b>II.</b>	<b>Célkitűzések</b>	<b>4</b>
<b>III.</b>	<b>Feladatok</b>	<b>5</b>
	<b>1. Kiegyensúlyozott gazdálkodás</b>	<b>5</b>
	<b>2. Vármegyei fejlesztés folyamatossá tétele</b>	<b>6</b>
	<b>3. Kapcsolatrendszer új alapokra helyezése</b>	<b>8</b>

## I. Bevezetés

A 2012. év a hazai önkormányzatok életében jelentős fordulatot hozott, különösen igaz ez a vármegyei önkormányzatokra. A törvényi szabályozás szerint „A vármegyei önkormányzat területi önkormányzat, amely törvényben meghatározottak szerint területfejlesztési, vidékfejlesztési, valamint koordinációs feladatokat lát el”.

Az önkormányzati törvény 116.§-a szerint az önkormányzat hosszú távú fejlesztési elképzeléseit legalább a képviselő-testület megbízatásának időtartamára gazdasági programban, fejlesztési tervben rögzíti. A dokumentumnak tartalmaznia kell mindazokat a célkitűzéseket és feladatokat a vármegyei fejlesztési elképzelésekkel és az önkormányzati költségvetési lehetőségekkel összhangban, amelyek a helyi társadalmi, környezeti és gazdasági adottságok figyelembevételével az önkormányzat által ellátandó feladatok biztosítását, színvonalának javítását szolgálják.

A program tehát az önkormányzat átfogó, a közgyűlés és a hivatal választási ciklusra szóló gazdasági és stratégiai tervdokumentuma, amely meghatározza a munkavégzés kereteit.

A Vármegyei Önkormányzat az elmúlt évtizedben mind a területfejlesztési tervezési, mind a saját projektjei és koordinációs tevékenysége végrehajtása során széleskörű partnerségi kapcsolatrendszer alakított ki. Ezt a tendenciát a jövőben tovább kívánjuk mélyíteni és a jelen programban megfogalmazott alapelvek, célok, feladatok végrehajtása során jelentős szerephez juttatni mindazokat a szereplőket, akik a Jász-kunsági fejlődésében kiemelt szerepet játszanak.

A közös gondolkodásban való aktív szerepvállalás jelentőségét tükrözi, hogy e program kidolgozását előzte meg a több évtizedes tapasztalaton alapuló fejlesztési információ, a folyamatosan bővülő együttműködői hálózat és több települési, valamint képviselői szakmai javaslat. A javaslatokban meghatározott célok kiemelten hangsúlyosak lesznek a 2024-2029 közötti önkormányzati ciklus során.

A gazdasági program végrehajtásának időszakában a szereplők által elvárt célok meghatározása és a végrehajtás folyamatában alkalmazott eszközrendszer mellett azonban fontos figyelemmel lenni az állami működés egészére érvényes fejlesztési tervekre is.

A gazdasági program legfőbb irányvonalát a 2021-2027-es költségvetési időszak Európai Uniói forrásfelhasználása, valamint Magyarország gazdasági teljesítménye fogja meghatározni a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Önkormányzat által ellátott kötelező és önként vállalt önkormányzati feladatokhoz kapcsolódva. A következő időszak forráselosztási mechanizmusától függetlenül fontos, hogy a területi felzárkózást szolgáló beavatkozások időben feltárásra kerüljenek, és reális, a valós igényeket megalapozó fejlődés menjen végbe a vármegye egészében.

**A TOP és a TOP\_Plus operatív program keretében megvalósult és megvalósuló fejlesztések eredményei és az elmúlt két évtized társadalmi-gazdasági folyamatai képezik az alapot, amelyre építkezhetünk a következő időszakban, és ezek mutatják egyúttal a megoldandó feladatokat is.**

**Rendelkezésre álló erőforrások:**

- kedvező földrajzi fekvés, a főváros közelsége,
- iparosodottság,
- fejlett mezőgazdaság,
- kedvező infrastruktúra és szennyezetlen környezet,
- jó színvonalú humánszolgáltatások,
- mobilizálható munkaerő-tartalék,
- hangsúlyos térségi és helyi identitás
- kiemelt térségi feladatok.

**Fejlesztést, beavatkozást igénylő területek:**

- népességcsökkenés mérséklése,
- a vármegyei települések népességmegtartó képességének erősítése (kiemelten az 5000 fő alatti; a 10.000 fő feletti és az LHH-s térségek települései)
- lakosság egészségi állapotának és képzettségének javítása,
- foglalkoztatás további javítása,
- vármegye keleti felének felzárkóztatása,
- klímaváltozásra való felkészülés,
- térségi és településközi kooperáció erősítése
- változó területfejlesztési intézményrendszer és forráselosztási módokhoz való illeszkedés.

A gazdasági program Jász-Nagykun-Szolnok Vármegye Területfejlesztési Konceptióján, Jász-Nagykun-Szolnok Vármegye Területfejlesztési Programján, Jász-Nagykun-Szolnok Vármegye Területrendezési Tervén, Jász-Nagykun-Szolnok Vármegye Integrált Területi Programján, Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Gazdaságfejlesztési Programján (2021-2030) alapul, valamint figyelembe veszi a 2021–2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 256/2021. (V. 18.) Kormányrendeletnek (továbbiakban: Korm. rendelet) az Európai Unió forrásból, valamint a hazai forrásból támogatott pályázatok önkormányzat által ellátandó feladatait a vármegyei Közgyűlés és bizottságai döntéseiből adódóan.

**II. Célkitűzések**

A vármegye fejlődésének eddigi eredményei és sajátosságai figyelembevételével a megkezdett út folytatása az alapcél.

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Önkormányzat **stratégiai célja** a 2024-2029-es ciklusra:

**Jász-Nagykun-Szolnok Vármegye kedvező földrajzi fekvésére és fejlődő gazdaságára alapozva a vármegye egészét érintő fejlődési lépés- és léptékváltás elérése a vármegyén belüli területi és társadalmi különbségek csökkentése, valamint a szomszédos vármegyékkel és térségekkel való együttműködés erősítése a területi önkormányzatiság eszközeivel.**

**Ezen belül kiemelendő:**

- a vármegyei önkormányzat gazdálkodásának stabilizálása,
- a mindenkori feladatokhoz igazodó testületi, hivatali és vállalkozási struktúra kialakítása,
- a térségi és társadalmi különbségek csökkentésének elérése az új területfejlesztési és térségi területi munkamegosztásban,
- a Vármegyei Önkormányzat partnerségi viszonyainak erősítése az önkormányzati, kormányzati, kamarai és országos szakmai szervezetekkel, civil szervezetekkel,
- a területi koordináció megújítása, kiemelt térségi feladatok támogatása
- a koordinációs feladatok erősítése jegyében a lakossági közvetlen kommunikáció, a társadalmi és civil szereplőkkel, érdekképviselői szervezetekkel való együttműködés fejlesztése, identitás erősítés, fokozottabb turisztikai koordinációs tevékenység megvalósítása.

**III. Feladatok****1. Kiegyensúlyozott gazdálkodás**

A helyi önkormányzatokról szóló új törvény alapján 2012-ben alapvetően változott meg a vármegyei önkormányzatok gazdálkodása.

A Vármegyei Önkormányzat – mint az államháztartás része – pénzügyi-gazdasági helyzete vonatkozásában nem függetleníthető a makrogazdasági folyamatoktól:

- meghatározóak a makrogazdasági mutatók: a GDP, az infláció mértéke, az energiahordozók ára, a közösségi fogyasztás lehetőségének arányai és a beruházási ráta;
- a jogszabályok alapján ellátandó közszolgáltatási feladatok összetétele és mértéke.

A költségvetési politika kiemelt területei az éves költségvetési törvényekben változhatnak, ami folyamatos alkalmazkodást igényel. A Vármegyei Önkormányzat által vállalt feladatok megvalósítása évente a költségvetési rendeletben realizálódik, a tényleges pénzügyi lehetőségektől és a pályázati forrásoktól függően.

A Vármegyei Önkormányzat költségvetésének kiadási lehetőségeit és korlátait döntően meghatározták az ellátandó feladatokhoz kapcsolódó források:

- a központi költségvetésből kapott működési támogatás;
- a saját bevételek mértéke;
- a pályázati források és feltételek.

A Vármegyei Önkormányzat 2012-től a Magyar Államkincstárnál köteles vezetni a fizetési számláját, hitelfelvételre nem jogosult.

A vármegyei önkormányzatok finanszírozása 2012. év óta központi feladatalapú támogatással történik, amely alapvetően meghatározta a működési kiadásokat és a likviditási helyzetet.

A **hatékony és racionális gazdálkodás** folyamatosan szükségessé teszi:

- a **célszerű, hatékony, költségtakarékos struktúrák kialakítását;**
- a **kiadások, kötelezettségvállalások folyamatos elemzését, felülvizsgálatát a kötelező és a nem kötelezően vállalt feladatokra vetítve.**

A gazdálkodásban továbbra is biztosítani kell az alábbi **államháztartási és számviteli alapelveket**:

- pénzügyi egyensúly megtartása,
- működőképesség biztosítása,
- kötelező feladatok ellátása,
- a kötelező juttatások biztosítása,
- a halaszthatatlan fejlesztési és felújítási feladatok végrehajtása,
- a közpénzek hatékony és ellenőrizhető felhasználása,
- a tervezés és beszámolás teljes körűsége és nyilvánossága.

**Racionális gazdálkodással és a pályázatok teljes körű feltárásával** lehet biztosítani a **Vármegyei Önkormányzat működőképességét**. Az egyensúly megteremtése érdekében a **feladatokat rangsorolni és racionalizálni** szükséges.

A Vármegyei Önkormányzatnál a belső ellenőr a 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet, a Belső Ellenőrzési Kézikönyv és az éves munkaterv alapján végzi az ellenőrzéseket. Az önkormányzat célkitűzései határozzák meg a kapcsolódó **belső ellenőrzési célokat**.

A feladatrendszerhez kell igazítani az ellenőrzési feladatokat is. Az ellenőrzésnek elemezni, vizsgálni kell a rendelkezésre álló erőforrásokkal való gazdálkodást, a vagyon megóvását és gyarapítását, az elszámolások megfelelőségét, a beszámolók valódiságát. A feladatok ellátásánál a gazdaságos és költségtakarékos prioritásoknak kell érvényesülnie, ezért elsődlegesen pénzügyi, gazdaságossági és teljesítményellenőrzésekre van szükség.

A belső ellenőrzés feladata elemezni, vizsgálni és értékelni a belső kontrollrendszerek kiépítésének, működésének jogszabályoknak és szabályzatoknak való megfelelést, valamint működésének gazdaságosságát, hatékonyságát és eredményességét.

Az ellenőrzések által feltárt hiányosságok megszüntetése, az ellenőrzési tapasztalatok hasznosítása súlyponti feladatot képez.

## 2. Vármegyei fejlesztés folyamatossá tétele

Az előző időszakban a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) vármegyei keretének felhasználását szabályozó Vármegyei Integrált Területi Program (ITP) megvalósítása során kialakult az **előkészítés, döntés-előkészítés és a végrehajtás új mechanizmusa**. Ez alapvetően megújította, megerősítette a Vármegyei Önkormányzat területi koordinációs szerepét és lehetőséget ad(ott) új feladatok felvállalására is (Versenyképes Járások Program, Területfejlesztési Szolgálat).

Az önkormányzati ciklus meghatározó feladata a **2021-2027-es Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Plusz (TOP\_Plusz) befejezése és lezárása.**

Ezen belül:

- biztosítani kell valamennyi támogatást nyert projekt eredményes megvalósulását a projektfelügyeleten keresztül,
- el kell érni a TOP\_Plusz vármegyére dedikált kerete és az átengedett központi TOP\_Plusz többletforrások maximális felhasználását,
- teljesíteni kell az Irányító Hatóság által rögzített eredményességmérési indikátorokat,
- eredményesen kell lezárni a Vármegyei Önkormányzat saját fejlesztési projektjeit,
- fel kell készülni a kedvezményezettektől esetlegesen érkező egyedi projektmegvalósítási problémák kezelésére.

A másik számottevő feladat a **2028-2034-es fejlesztési ciklus előkészítése.**

Ennek keretében:

- módosítani kell és ki kell dolgozni a fejlesztési koncepciókat és stratégiai dokumentumokat,
- folytatni kell a Vármegyei Klímastratégia és a Vármegyei Foglalkoztatási Paktum megvalósítását,
- kiemelt hangsúlyt kell fektetni az identitás erősítésére,
- Zöld gazdaság, fenntartható energiaközösségek erősítése,
- ki kell dolgozni egyes térségek (pl. LHH, Tiszántúli belső perifériák, Tiszazug) és ágazatok (környezetvédelem, turizmus (horgász, lovas, vízi, gasztro), befektetésösztönzés, szolgáltatási út térkép) fejlesztési dokumentumait.

**Új típusú feladat** lehet a kevésbé fejlett térségek (FET települések, LHH térségek, Tiszazug) **felzárkózásának közvetlen segítése a Vármegyei Önkormányzat saját fejlesztéseinek keresztül.** Ezek elsősorban a gazdaságfejlesztéshez, illetve a gazdasági infrastruktúrához kapcsolódhatnak.

Ezen túlmenően minden segítséget meg kell adni a **Tisza-tavi kiemelt fejlesztési térségben** és a Debrecen, Hajdúszoboszló és a Hortobágy mellett, a **Tisza-tavat is magába foglaló turisztikai térségben** megvalósuló hazai finanszírozású fejlesztésekhez, valamint az **Északkelet-Magyarországi Gazdaságfejlesztési Zóna adta lehetőségek vármegyénket érintő becsatolásához, kiaknázáshoz.**

A kialakult gyakorlathoz igazodva figyelemmel kell kísérni a vármegye **társadalmi-gazdasági fejlődésének alakulását** az érintett ágazati állami szervezetek beszámolóin keresztül.

**Szakmai kezdeményezések és koordinációs lépéseket** kell tenni:

- a vármegye állami közúthálózata felújításának folyamatossá tétele érdekében,
- az M4 és M44 vármegyei szakasza szabványos kapacitással történő mielőbbi megvalósításáért,
- a 32., a 34. és a 442. számú főutak felújítása érdekében,
- „V0” vasútvonal vármegyénket érintő megvalósulásáért,
- a Vásárhelyi Terv Továbbfejlesztése (VTT) teljes körű megvalósításáért és öntözési programok elindításáért,

- az elmúlt évtizedekben megvalósult közmű hálózatok (ivóvíz, szennyvíz, belvíz, gáz- és elektromos) szükséges felújítása és az infrastruktúrával nem érintett településeken való szolgáltatások elérésre érdekében,
- az egészségügyi alap-, járó- és fekvőbeteg ellátás feltételeinek javításáért,
- a közoktatás és a felsőoktatás fejlesztéséért,
- a helyi társadalom erőteljes bevonásával történő település- és településkép-fejlesztés céljából („településfejlesztés közakarattal”),
- energiaracionalizáció (alternatív energiák) és a körforgásos gazdálkodás tárgyában,
- a termálvizek hasznosítása és működtetése, továbbá a meglévő turisztikai együttműködések erősítése érdekében.

### 3. Kapcsolatrendszer új alapokra helyezése

A Vármegyei Önkormányzat korábban kialakult hazai, nemzeti és nemzetközi kapcsolatrendszere jelentős mértékben átalakult és átértékelődött az előző önkormányzati ciklusban, alapvetően az erre a célra fordítható források jelentős csökkenése miatt. Ez tény, de emellett a Vármegyei Önkormányzat valóssá vált területi fejlesztési centrum szerepe szükségessé teszi a **kapcsolatrendszer racionalizálását**.

A hagyományos eszközök és formák mellett bátran kell élni az újakkal is, kifejezve a **Vármegyei Önkormányzat nyitottságát minden olyan partner felé, akikkel közösen szolgálhatjuk a társadalmi beágyazottság növelését és erősítését**.

A korábbi kapcsolatrendszerből **megőrzendő**:

- a regionális/térségi és a vármegyei konzultációs szakmai platformok, hálózatok,
- az önkormányzati, kormányzati, kamarai és országos szakmai szervezetekkel, civil szervezetekkel,
- a Tisza-menti és a Tisza-tavi együttműködés,
- a szomszédos országok magyarlakta területeivel való kapcsolattartás,
- a keleti nyitás,
- a Vármegyei Önkormányzat kitüntető díjainak és kitüntető címeinek rendszere,
- a Vármegyei Értéktár,
- a vármegyei és erdélyi egészségügyi szűrőprogramok,
- az esélyegyenlőség általános biztosításának elősegítése,
- a Vármegyei Roma Nemzetiségi Önkormányzat munkájának szakmai segítése.

**Új elem** a kapcsolatrendszerben:

- a vármegyében működő kormányzati szervezetekkel, vállalkezési szerveződésekkel, civil szervezetekkel, egyházakkal, egyes társadalmi és üzleti csoportokkal való együttműködés szervezetté és rendszeressé tétele,
- a médiával kialakított együttműködés értékalapú fejlesztése,
- a Vármegyei Önkormányzat közösségi médiában való megjelenésének erősítése.

A gazdasági és fejlesztési program stratégiai célkitűzései megadják a keretét a 2024-2029. évek közötti választási ciklus feladatainak. A gazdasági programban rögzített célok megragadásával az Önkormányzat aktív, kezdeményező, kreatív és megújulni képes, belső és külső partnerekkel együttműködő önkormányzattá válhat.