



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK  
VÁRMEGYEI  
CÍMZETES FŐJEGYZŐ

**Előterjesztés**  
**a Vármegyei Közgyűlésnek**

**a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Önkormányzat 2025. évi belső ellenőrzési tervének jóváhagyására**

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX.. Törvény 119.§ (4) bekezdése előírja, hogy a jegyző köteles gondoskodni a belső ellenőrzés működtetéséről az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutatók és a nemzetközi belső ellenőrzési standardok figyelembevételével.

*(5) a helyi önkormányzatra vonatkozó éves ellenőrzési tervet a képviselő-testület az előző év december 31-ig hagyja jóvá.*

A vármegyei önkormányzat 2025. évi ellenőrzési terve a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Kormányrendelet 31. §-a és a Belső Ellenőrzési Kézikönyv előírásainak figyelembevételével került összeállításra.

A Hivatal vezetése 2018. évtől külső szakértő bevonásával, megbízási szerződés keretében biztosítja a belső ellenőrzési feladatokat, melyet a 370/2011. (XII.31.) Kormányrendelet 16. § (2) bekezdése tesz lehetővé. A feladatot ellátó külső szakértő rendelkezik a jogszabályban meghatározott legalább öt éves szakmai gyakorlattal, a belső ellenőrök részére előírt képzettséggel és regisztrációs számmal.

A belső ellenőrzés és a költségvetési szerv vezetőjének közös nézete, elképzelése alapján kialakult a 2025. évre vonatkozó belső ellenőrzési fókusz, mely a tervezés előkészítő folyamatának egyik fontos lépése. Ez segíti a belső ellenőrt, a magas kockázatúnak tekintett folyamatok rangsorolásában, illetve az ellenőrzött tevékenységek és egységek közötti erőforrás-allokáció meghatározásában.

A belső ellenőr elvégezte a kockázatelemzést. A költségvetési szerv vezetőjével történt egyeztetés és a kockázatelemzés eredményeként megállapítható, hogy

- az éves költségvetés előkészítése, tervezése és az évközi előirányzat módosítás folyamata még mindig kockázatos területnek számít, a 2024. évben végzett belső ellenőrzés tapasztalatai alapján. Új kockázati tényező, hogy pályázati ütemterv szerint, éves bontásban hívhatók le és használhatók fel az elnyert támogatások.
- a munkaerő kapacitással kapcsolatos problémák miatt, az önként vállalt feladatok költség kihatásait kockázatos területnek kell tekinteni. Ennek csökkentése érdekében az önként vállalt feladatok pénzügyi, gazdasági vizsgálatára szükség van.

Az előterjesztés 1. sz. melléklete a 2025. évi belső ellenőrzési tervet, a 2. sz. melléklet az ellenőrzési kapacitás meghatározását tartalmazza, a stratégiai terven alapuló kockázatelemzés külön mellékletben található, a 3. számú melléklet annak eredményét foglalja össze.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést vitassa meg és az alábbi határozati javaslatot fogadja el:

**Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Közgyűlés**  
**...../2024.(.....) számú határozata:**

**a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Önkormányzat 2025. évi belső ellenőrzési tervének jóváhagyásáról**

A Vármegyei Közgyűlés a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Önkormányzat 2025. évi belső ellenőrzési tervét az 1., 2., valamint a kockázatelemzés eredményének rövid bemutatását a 3. sz. melléklet szerint jóváhagyja.

**Erről értesül:**

1. Vármegyei közgyűlés tisztségviselői
2. Vármegyei címzetes főjegyző
3. Irodavezetők

Szolnok, 2024. december 4.



Rentzné Dr. Bezdán Edit

Készítette:.....



Csehné Köteles Rozália  
belső ellenőr

Ellenőrizte:.....



Dr. Molnár Zoltán  
vármegyei aljegyző, irodavezető

**1. sz. melléklet**

**Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Önkormányzat belső ellenőrzési terve  
2025. év**

***Szabályszerűségi ellenőrzés***

- 1. A Vármegyei Önkormányzat és az Önkormányzati Hivatal 2024. évi beszámolója és a 2025. évi költségvetés elkészítése, tervezése folyamatának, valamint az előirányzat módosítások ellenőrzése**

*Tervezett időpont:* 2025. I.- II. és IV. negyedév

*Ellenőri napok száma:* 14 ellenőrzési nap

*Vizsgált időszak:* 2024. év 2025. I. és IV. negyed év

*Vizsgálat célja:* annak megállapítása, hogy a költségvetés elkészítésének, tervezésének folyamatában figyelembe vették-e a tény adatok indokait? Az emelkedő rezsiköltségek hatása a költségvetés folyamatára. A már futó pályázatoknál az éves ütemterv alapján lehívható és felhasználható pályázati keret befolyása az előirányzat módosításokra.

***Pénzügyi ellenőrzés:***

- 2. A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Hivatalnál az önként vállalt feladatok költség kihatásainak pénzügyi, gazdasági vizsgálata**

*Tervezett időpont:* 2025. III.-IV. negyedév

*Ellenőri napok száma:* 10 ellenőrzési nap

*Vizsgált időszak:* 2025. I-III. negyed év

*Vizsgálat célja:* annak megállapítása, hogy a meglévő munkaerő kapacitás hogyan tudja biztosítani az önként vállalt feladatok ellátását? Az önként vállalt feladatok finanszírozására milyen forrás áll rendelkezésre?

**Egyéb, ellenőrzéshez kapcsolódó (éves terv, kockázatelemzés, jelentés) idő: 8 ellenőrzési nap**

Szolnok, 2024. december 4.

  
Rentzné Dr. Bezdán Edit

## 2. sz. melléklet

**A 2025. évi tervezett ellenőrzésekhez szükséges kapacitás:**

**Ellenőri nap**

*Szabályszerűségi és pénzügyi ellenőrzés:*

1. A Vármegyei Önkormányzat és az Önkormányzati Hivatal 2024. évi beszámolója és a 2025. évi költségvetés elkészítése, tervezése folyamatának, valamint az előirányzat módosítások ellenőrzése 14
2. A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Hivatalnál az önként vállalt feladatok költség kihatásainak pénzügyi, gazdasági vizsgálata 10

**2025. évi ellenőrzésre erőforrás-szükséglet: 24**

2025. évben előreláthatólag rendelkezésre álló nap: 36

Tartalékidő: 2

Soron kívüli ellenőrzésekre tervezett idő: 2

Egyéb ellenőri feladatok: 8

**Ténylegesen rendelkezésre álló idő: 36**

Az ellenőrzésekre rendelkezésre álló napok száma és az ellenőrzési tervben ütemezett ellenőrzések kapacitásszükséglete összhangban van.

### *2025. évi ellenőrzési kapacitás*

Rendelkezésre álló összes ellenőri nap	Egyéb ellenőrzéssel kapcs. feladatok	Soron kívüli ellenőrzésekre tervezett idő	Tervezett ellenőrzések lefolytatására rendelkezésre álló idő
36	8	4	24

**A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Önkormányzat 2025. évi belső ellenőrzése tervezésének és kockázatelemzés eredményének rövid bemutatása**

**A belső ellenőrzés tervezése előkészítésének folyamata:**

- áttekintette és elemezte a külső és belső **kontrollkörnyezetet** annak érdekében, hogy azonosítsa az ellenőrzési tervezés során figyelembe veendő változásokat;
- azonosította a **folyamatokat és a folyamatgazdákat** (folyamatgazda: az adott folyamat irányításáért, működtetéséért felelős személy) és a főjegyzővel egyeztetett az egyes folyamatok – a szervezet célkitűzéseire viszonyított – fontosságáról;
- megvitatta a főjegyzővel és az aljegyzővel, mit vár el a belső ellenőrzéstől a megbízás időszakára;
- értelmezte a megyei önkormányzat és az önkormányzati hivatal célkitűzéseit;
- a főjegyzővel közösen meghatározta a **belső ellenőrzési fókusz**t;
- a kritikus, fontos folyamatokat **azonosították, elemezték és osztályozták azok relatív jelentőségének megfelelően**;

**Az ellenőrzés tervezési folyamata során a következő kulcsfontosságú alapelveket kellett követni:**

- **A tervezést folyamatokra és az azokban rejlő kockázatokra kellett alapozni**

Az ellenőrzési feladatok prioritásainak kidolgozása során a belső ellenőrzés a folyamat alapú kockázatelemzés eredményeit használta fel.

- **A tervezésnek a jövőbe kell tekintenie**

A stratégiai időtávú tervezés négy-hét évet kell, hogy lefedjen. De rövid idő alatt is a hosszú távú célok elősegítése volt a cél.

- **A tervezésnek folyamatosnak kell lennie**

A tervezés folyamatában mindvégig célszerű betartani a gördülő tervezés elvét, a stratégiai ellenőrzési tervet évente aktualizálni szükséges, felül kell vizsgálni a stratégiai ellenőrzési terv időszakára kitűzött célokat.

- **A tervezésnek, rugalmasnak és aktualizálnak kell lennie**

Az ellenőrzés tervezésének a megyei önkormányzatra és az önkormányzati hivatalra ható változásokhoz igazodnia kell. Az önkormányzati hivatal jelenlegi kockázati struktúrája értékelésre került, ami az ellenőrzendő területekből kiderül, de az ellenőrzési tervet év közben módosítani lehet.

**A folyamatok és folyamatgazdák azonosítása**

A belső ellenőrzés a folyamatok és folyamatgazdák azonosítása során az önkormányzati hivatal működési folyamatait vette számba. A folyamatok az önkormányzati hivatal és a megyei önkormányzat célkitűzéseinek elérése érdekében kerültek kialakításra. Különösen fontos volt a működési folyamatokat vizsgálni, és azonosítani a folyamatgazdákat, vagyis azokat a személyeket a szervezeten belül, akik elsődlegesen felelősek az adott folyamat végrehajtásáért, működtetéséért.

A folyamatok és folyamatgazdák azonosítása eredményeképpen Folyamatlista készült, amely tartalmazza a folyamatok listáját, a folyamatgazdák megnevezését és a folyamat fontosságát.

**A belső ellenőrzési fókusz kialakítása**

A belső ellenőrzési fókusz a belső ellenőr és az önkormányzati hivatal vezetőjének azon közös

nézetét, elképzeléseit jelentette, hogy a belső ellenőrzés elsősorban mely területeket ellenőrizze. A kiemelten fontos folyamatok esetében fennálló kockázatos területek ellenőrzésére kell fókuszálni.

#### **Kockázatelemzés**

A kockázatelemzési folyamat célja volt, hogy azonosítsa, elemezze, rangsorolja és dokumentálja az önkormányzati hivatal folyamataiban és főbb szervezeti egységeinél létező kockázatokat.

A kockázatelemzés alapján megállapítható, hogy a szabályozás összetettsége és pályázatokhoz kapcsolódó pénzügyi-gazdasági folyamatokra ható humán erőforrás változásokból adódó kockázatok kiemelt jelentőségűek.

Kockázatos folyamatnak ítéltető:

- A hivatal létszámában történt újabb személyi változások (nyugdíjba vonulás, felvétel és ismételt távozások) miatt az egyes munkakörök ellátásának, túlterheltségének problémája.
- A pályázatokból megvalósult új ingatlanok üzemeltetése, működtetése bérbeadása, annak folyamatos fenntartása.
- A TOP Plusz pályázatok esetében, az éves bontásban lehívható és felhasználható pályázati keret megjelenése a költségvetésben és az előirányzat módosításban új kockázati tényező, mely korábban nem fordult elő.
- Az önként vállalt feladatok magas dologi és személyi költség-vonzata, munkaidő-ráfordítási aránya az állami támogatáshoz és a hivatali létszámhoz, kötelező feladatokhoz képest.

A 2025. évi belső ellenőrzési tervet alátámasztó kockázatelemzés külön dokumentumban szerepel.

#### **A kockázatelemzés alapján ellenőrzésre kiválasztott folyamatok:**

**A Vármegyei Önkormányzat és az Önkormányzati Hivatal 2024. évi beszámolója és a 2025. évi költségvetés elkészítése, tervezése folyamatának, valamint az előirányzat módosítások ellenőrzése**

**Az ellenőrzés célja:** annak megállapítása, hogy a költségvetés elkészítésének, tervezésének folyamatában figyelembe vették-e a tény adatok indokait? Az emelkedő rezsiköltségek hatása a költségvetés folyamatára. A már futó pályázatoknál az éves ütemterv alapján lehívható és felhasználható pályázati keret befolyása az előirányzat módosításokra.

**A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Hivatalnál az önként vállalt feladatok költség kihatásainak pénzügyi, gazdasági vizsgálata**

**Az ellenőrzés célja:** annak megállapítása, hogy a meglévő munkaerő kapacitás hogyan tudja biztosítani az önként vállalt feladatok ellátását? Az önként vállalt feladatok finanszírozására milyen forrás áll rendelkezésre?